

## 第8章 原子力利用に向けたイノベーションの創出

### 8-1 研究開発に関する基本的考え方と関係機関の役割・連携

原子力エネルギーが、安定的な電力供給や2050年カーボンニュートラル実現に貢献するためにも、事故炉の廃炉や放射性廃棄物の処理・処分等の困難な課題を解決していくためにも、また、安全で豊かな生活及び生活環境を維持、向上していく上でも研究開発を推進することは重要です。

今般、原子力委員会が改定した「原子力利用に関する基本的考え方」では、基本目標として、「世界的に開発が進む革新炉や更なる安全性確保のための研究などエネルギー分野での研究開発を強化するほか、医療分野での放射線利用など、様々な分野での原子力イノベーションの創出を目指す。その際、科学的知見や技術の成熟度、社会ニーズに応じて、知の探究としての基礎研究から、近い将来の利用を念頭に置いた応用研究まで、効率的・効果的な実施を追求する。研究開発の実施に当たっては、原子力機構等の研究開発機関と民間企業や大学等との連携・協働をより一層強化していく。」としています。また、我が国全体の原子力利用の基盤と国際競争力の強化に資するためには、基礎的研究・応用の研究からニーズ対応型の研究開発まで、幅広い分野で成果を創出することが求められていると指摘しています。さらに、エネルギー利用を越えた様々な分野における原子力の多様な価値発現を通じて、新たな社会的課題に向き合い、その政策的要請・期待に応じていくことも求められると提言しています。今後の研究開発に当たっては、過去の研究開発プロジェクトの教訓をしっかりと踏まえたマネジメントを行うことの必要性も強調しています。

政府や研究開発機関は、東電福島第一原発事故の反省・教訓、原子力を取り巻く環境の変化、国際動向等を踏まえ、研究開発計画を策定・推進するとともに、適切なマネジメント体制の構築に向けた取組を行っています。また、科学的知見や知識の収集・体系化・共有により、知識基盤の構築を進めるため、原子力関係組織における分野横断的・組織横断的な連携・協働に向けた取組も進められています。

#### (1) 研究開発に関する基本的考え方

「第6期科学技術・イノベーション基本計画」(2021年3月閣議決定)では、カーボンニュートラルの実現に向けて、多様なエネルギー源の活用等のための研究開発・実証等を推進するため、エネルギー基本計画等を踏まえ、原子力、核融合等に関する必要な研究開発や実証、国際協力を進めるとしています。文部科学省は、第6期科学技術・イノベーション基本計画等の下で文部科学省として行うべき研究及び開発の計画等について検討を行い、原子力科学技術分野や核融合科学技術分野を含む「分野別研究開発プラン」を2022年8月に

取りまとめました（2022年11月最終改訂）。同プランでは、原子力発電所の廃炉やエネルギーの安定供給・原子力の安全性向上・先端科学技術の発展等を図るためのプログラム、及び原子力分野の研究・開発・利用の基盤整備を図るためのプログラムを計画しています。

第6次エネルギー基本計画では、「原子力については、引き続き、万が一の事故のリスクを下げていくため、過酷事故対策を含めた軽水炉の一層の安全性・信頼性・効率性の向上に資する技術の開発を進めると同時に、放射性廃棄物の有害度低減・減容化、資源の有効利用による資源循環性の向上、再生可能エネルギーとの共存、カーボンフリーな水素製造や熱利用といった多様な社会的要請に応じていく。」としています。2023年2月に改定された原子力委員会の「基本的考え方」では、重点的取組として、研究開発マネジメントの強化、原子力イノベーションと基礎研究の推進、研究開発機関や原子力事業者の連携・協働の推進、研究開発活動を支える基盤的施設・設備の強化が掲げられています（表 8-1）。

表 8-1 原子力利用に関する基本的考え方において示された重点的取組（概要）

研究開発マネジメントの強化	原子力機構等の研究開発機関は、自らの研究のほか、民間企業の活力発揮に資するなど成果を社会に還元する役割を担うことが重要。 今後の研究開発に当たっては、過去の研究開発プロジェクトの教訓をしっかりと踏まえたマネジメントを行うとともに、強力なリーダーシップ、戦略的な予算配分、立地地域との適切なコミュニケーションの下、開発を進めていくことが必要。
原子力イノベーションと基礎研究の推進	革新炉の開発や非エネルギー分野での活用等、世界で進む原子力イノベーションの動きを踏まえつつ、国による強力かつ継続的な支援が重要。その際、基礎・基盤研究を重視するとともに、課題も含め個々の技術を継続的かつ客観的に比較・評価しつつ、利用から廃棄物処理・処分、核燃料サイクル等、事業化段階でのライフサイクル全体を見据えた包括的な開発・導入に向けた検討を行うことが、原子力イノベーションの実現に重要。 関係省庁連携の下で、デジタル技術の活用やものづくり現場のスキル習得等の産業界のニーズに応じた産学官の原子力人材育成体制を拡充していく必要がある。また、デジタルトランスフォーメーション（DX）の取組等、非原子力産業も参入できるような環境を整え、サプライチェーンの多様化を図るべき。
研究開発機関や原子力事業者の連携・協働の推進	新しい技術を市場に導入するのは主として原子力関係事業者である一方、技術創出に必要な新たな知識や価値を生み出すのは主として研究開発機関や大学であり、両者の連携や協働、人事交流等を深化させていくことが重要。
研究開発活動を支える基盤的施設・設備の強化	国や研究開発機関等は、新規設置も含め、ニーズに対応した基盤的施設・設備の構築・運営を図っていくべき。

（出典）原子力委員会「原子力利用に関する基本的考え方」（2023年）に基づき作成

第6次エネルギー基本計画及び「基本的考え方」等に基づいて策定された「今後の原子力政策の方向性と行動指針（案）」<sup>1</sup>では、研究開発態勢の整備として、「官民のリソースを結集する態勢を構築するべく、ステークホルダーが共有できる将来見通しを確立し、具体的プロジェクトに沿った実効的な研究開発態勢を構築する」としています。

<sup>1</sup> 当該行動指針（案）は2023年4月28日に原子力関係閣僚会議にて決定された。

「技術開発・研究開発に対する考え方」（2018年6月原子力委員会決定）では、原子力エネルギーは、地球温暖化防止に貢献しつつ、安価で安定に電気を供給できる電源として役割を果たすことが期待できるとした上で、既設軽水炉の再稼働を進め、長期に安定、安全に利用できるように努力すること、また、新たな原子力技術については多様な選択肢と戦略的な柔軟性を維持しつつ、技術開発・研究開発の実施に際しては実用化される市場や投資環境を考慮することが重要であるとしています。このような考え方を踏まえ、政府、国立研究開発機関及び産業界の各ステークホルダーの果たすべき役割を示しています（表 8-2）。

表 8-2 技術開発・研究開発に対する考え方において示された関係機関の役割

政府の役割	政府は長期的なビジョンを示し、その基盤となる技術開発・研究開発のサポートをする役割を担うべきであり、新たな「補助スキーム」の構築が必要である。このスキームは、新たな炉型の研究開発との位置付けではなく、民間が技術開発・研究開発を経て原子力発電方式を決定・選択するための支援をするものと位置付ける必要がある。予算補助の在り方も技術の成熟度や利用目的等に応じて補助の割合を考えるべきである。
国立研究開発機関のありべき役割	国立研究開発機関が行う研究開発とは、本来、知識基盤を整備するための取組であり、今後は一層、民間による技術開発・研究開発の努力を支援する役割が期待される。知識基盤を企業等関係者ともしっかりと共有することによって、ニーズに対応した研究開発が可能になり、効率化がもたらされるだけでなく、イノベーションの基盤が構築でき、重層的な我が国の原子力の競争力強化につながると考えられる。
産業界のありべき役割	産業界は、電力市場が自由化された中で国民の便益と負担を考え、安価な電力を安全かつ安定的に供給するという原点を考える必要がある。こうした視点から、今後何を研究開発し、どの技術を磨いていくべきかの判断を自ら真剣に行い、相応のコスト負担を担い、民間主導のイノベーションを達成すべきである。

（出典）原子力委員会「技術開発・研究開発に対する考え方」（2018年）に基づき作成

また、2021年11月から原子力委員会の下に設置された「医療用等ラジオアイソトープ製造・利用専門部会」では、医療用を始めとするRIの製造・利用推進に係る検討が進められ、2022年5月に制定されたアクションプラン<sup>2</sup>では、「ラジオアイソトープの国内製造に資する研究開発の推進」が取り組むべき事項の一つとして挙げられています。この中で三つの目標が示されています（図 8-1）。

- ◇ モリブデン-99/テクネチウム-99mについて、2025年度までに、試験研究炉等を活用し、国内需要の約3割の国産化に必要な技術の確立を目指す
- ◇ アクチニウム-225について、2026年度までに、高速実験炉「常陽」を活用した製造実証を始めとして、国産化に必要な体制の構築を図る
- ◇ 2023年度までに、核医学治療薬の非臨床試験に関するガイドラインを整備する

図 8-1 ラジオアイソトープの国内製造に資する研究開発の推進の目標

（出典）原子力委員会「医療用等ラジオアイソトープ製造・利用推進アクションプラン」（2022年）

<sup>2</sup> 第7章 7-1(1)「放射線利用に関する基本的考え方」を参照。

## (2) 原子力機構の在り方

原子力機構は、2019年10月に将来ビジョン「JAEA 2050+」を公表し、原子力機構が将来にわたって社会に貢献し続けるために、2050年に向けて何をめざし、そのために何をすべきかを取りまとめました。2020年11月には「イノベーション創出戦略 改定版」を公表し、「JAEA 2050+」に示した「新原子力<sup>3)</sup>」の実現に向けて、イノベーションを持続的に創出する組織に変革するための10年後の在るべき姿と、それを達成するために強化すべき取組の方針を提示しました。2021年10月には、イノベーション創出に向けた取組を強化するために「JAEA イノベーションハブ」を設置し、外部機関との連携や他分野との融合によるオープンイノベーションの取組等を推進しています。

原子力機構の中長期目標は、主務大臣である文部科学大臣、経済産業大臣、原子力規制委員会が定めることとされています。2021年度には第4期中長期目標期間（2022年4月1日から2029年3月31日まで）における中長期目標の策定に向けた検討が行われました。原子力委員会は2022年1月に第4期中長期目標の策定についての見解を公表し、カーボンニュートラルを目指す上でのイノベーションによる解決の最大限の追求、技術の継承や人材育成の観点も踏まえた高速炉研究開発の推進、放射性医薬品の実用化・展開のための原子力関連事業者や製薬企業等との連携の強化、東電福島第一原発の廃止措置等の早期実現や環境回復への貢献、に関して強い期待等を示しました。

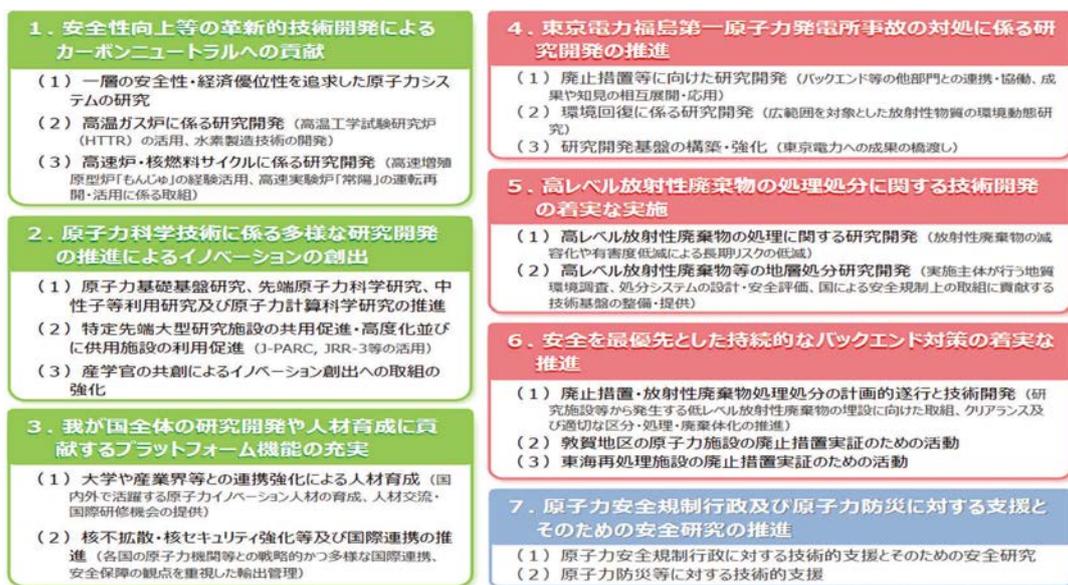


図 8-2 原子力機構の第4期中長期目標における

### 「研究開発の成果の最大化その他の業績の質の向上に関する事項」のポイント

(出典) 第12回科学技術・学術審議会研究計画・評価分科会原子力科学技術委員会原子力研究開発・基盤・人材作業部会資料1 文部科学省「国立研究開発法人日本原子力研究開発機構 第4期中長期目標の概要」(2022年)

<sup>3)</sup> JAEA 2050+では、「新原子力」を、「東京電力福島第一原子力発電所事故の反省のうえに立って原子力安全の価値を再認識し、変わっていかねばならないと認識しています。そのために、わたしたちは、従来の原子力の取組を超えて、将来社会への貢献をめざしたこれからの新たな取組を、「新原子力」と称し」と説明しています。

2022年2月には、研究開発の成果の最大化等に関する7項目の目標（図8-2）を含む第4期中長期目標が決定され、同年3月には第4期中長期目標を達成するための計画が主務大臣の認可を受けました。また、「今後の原子力政策の方向性と行動指針（案）」では、基盤的研究開発・基盤インフラの整備及び人材育成等の取組強化における指針として、次世代革新炉の研究開発やそのための人材育成の基礎を構築していくため、原子力機構を中核とする基盤的研究開発や基盤インフラの整備における今後の課題を整理し、国内の開発環境を維持・向上させる措置を講じる、としています。この中で原子力機構は、産業界のニーズも踏まえ、大学の技術的知見を蓄積・活用するために「知の集約拠点」として貢献することが期待されています。

### (3) 原子力関係組織の連携による知識基盤の構築

原子力利用に向けたイノベーションの創出において、新技術を市場に導入する事業者と、技術創出に必要な新たな知識や価値を生み出す研究開発機関や大学との連携や協働は重要です。しかし、我が国の原子力分野では分野横断的・組織横断的な連携が十分とはいえず、科学的知見や知識も組織ごとに存在していることが課題となっていました。このような状況を踏まえ、原子力委員会は、改定前の「基本的考え方」において、原子力関連機関がそれぞれの役割を互いに認識し尊重し合いながら情報交換や連携を行う場を構築し、科学的知見や知識の収集・体系化・共有により厚い知識基盤の構築を進めるべきであると指摘するとともに、2018年に「連携プラットフォーム」を立ち上げました。連携プラットフォームでは「軽水炉長期利用・安全」、「過酷事故・防災<sup>4</sup>」、「廃止措置・放射性廃棄物<sup>5</sup>」の三つのテーマについて、産業界と研究機関等の原子力関係機関による連携が進められています（図8-3）。軽水炉長期利用・安全プラットフォームの下には、更に「燃料プラットフォーム」が設置されており、2020年度から2022年度までは、フェーズ2として、フェーズ1（2018年10月から2020年3月まで）で抽出した軽水炉燃料に関する研究開発課題について、国内外の研究開発状況の調査やロードマップの検討等を進めています。

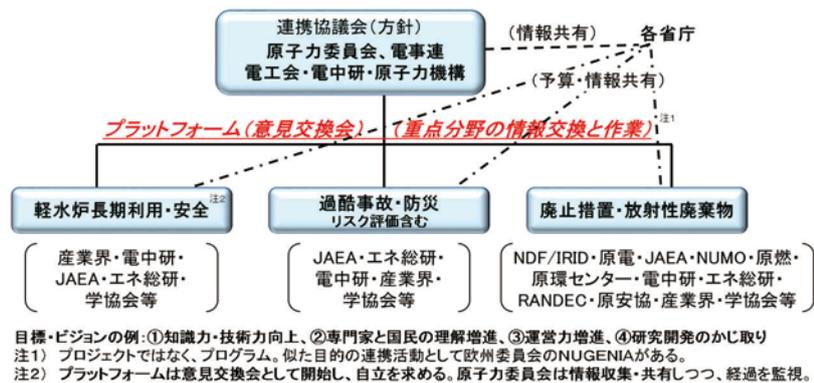


図8-3 原子力関係組織の連携プログラム

（出典）第14回原子力委員会資料第2-1号 原子力委員会『「原子力利用の基本的考え方」のフォローアップ～原子力関係組織の連携・協働の立ち上げ～』（2018年）に基づき作成

<sup>4</sup> 第1章1-3(3)「過酷事故プラットフォーム」を参照。

<sup>5</sup> 第6章6-3(5)「廃止措置・放射性廃棄物連携プラットフォーム（仮称）」を参照。

## コラム

## ～非原子力分野の参画によるサプライチェーンの多様化～

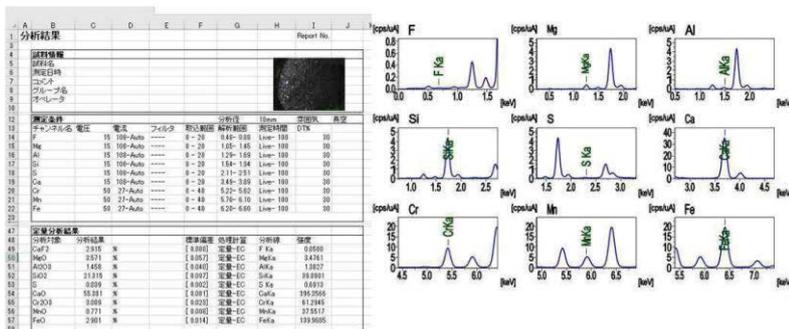
原子力産業は、国内企業に技術が集積されており、年間2兆円規模の収益と5万人規模の雇用効果をもたらしています。技術導入の当初こそ海外からの輸入割合が高かったものの、1970年以降に営業運転を開始した原子力発電所の多くでは国産化率が90%を超えており、原子炉容器や炉内構造物、関連機器の製造からエンジニアリングまで幅広い範囲でサプライチェーンが構築されています。一方、東電福島第一原発事故以降は国内の新設プロジェクトが中断されるなど将来の事業見通しが立たなくなり、原子力事業から撤退する企業も出てきています。そのため、サプライチェーンの脆弱化が懸念されています。

国内のサプライチェーンを維持することは、経済安全保障の観点に加え、既設炉においては迅速かつ高品質なメンテナンスが継続的に受けられるという点で、新設においては安定した価格と納期で調達を行えるという点で重要です。また、革新炉の導入に当たっては新たなサプライチェーン構築も想定されます。そのためにも高い技術力を有するサプライチェーンが構築されていることが重要となります。米国や英国では脆弱化した自国サプライチェーンの支援策として、製造能力増強や研究開発に政府が投資しています。我が国においても、原子力発電所の安全運転や研究開発の基盤的インフラであるサプライチェーンの維持・強化に向けた検討が進められています。

その中で、一般産業品や3Dプリンタ、デジタル技術といった新技術の活用が注目されています。一般産業品の活用については、原子力産業では他産業よりも厳しい品質基準やトレーサビリティが要求されていることからこれまで進んできませんでした。一方で、原子力専用品だけでサプライチェーンを維持することは容易ではありません。なお、この一般産業品の活用は、米国では1980年代から検討され、欧州原子力産業協会も2020年に報告書を、2022年にはガイドラインを公表しています。

また、3Dプリンタによる代替品の製造・適用可能性の検証や、デジタル技術を用いた省人化や品質管理の支援も検討されています。これら一般産業品や新技術の活用について、

デモンストレーションや試作を確実にを行い、規格やガイドラインを整備して非原子力分野の企業・技術の参画を促進することでサプライチェーンが多様化し、安全運転や研究開発の基盤が整備されることが期待されます。



## デジタル技術を用いた品質管理システム

(出典)第3回総合資源エネルギー調査会電力・ガス事業分科会原子力小委員会革新炉ワーキンググループ資料3 資源エネルギー庁「エネルギーを巡る社会動向を踏まえた革新炉開発の課題」(2022年)

## 8-2 研究開発・イノベーションの推進

第6次エネルギー基本計画や「統合イノベーション戦略2022」(2022年6月閣議決定)においては、原子力について、安全性・信頼性・効率性の一層の向上に加えて、再生可能エネルギーとの共存、カーボンフリーな水素製造や熱利用等の多様な社会的要請に応える原子力関連技術のイノベーションを促進する観点の重要性が挙げられています。その上で、2050年に向けて、人材・技術・産業基盤の強化、安全性・経済性・機動性に優れた炉の追求、バックエンド問題の解決に向けた技術開発を進めていくとしています。

これらやグリーン成長戦略<sup>6</sup>に基づき、原子力関係機関による連携や国際協力により、基礎的・基盤的なものから実用化を見据えたものまで様々な研究開発・技術開発が推進されています。

### (1) 基礎・基盤研究から実用化までの原子力イノベーション

原子力発電技術は実用段階にある脱炭素化の選択肢として国内外で社会に定着しています。発電に加え、熱エネルギーの有効活用など多様な適用可能性を秘めた技術として、国、研究開発機関、大学、企業等が連携し、基礎・基盤研究から実用化に至るまでの中長期的な視点に立って、軽水炉の安全性向上に向けた研究開発に加え、高速炉、小型モジュール炉(SMR)、高温ガス炉、核融合等に関する研究開発等を推進しています(図8-4)。また、人的・資金的資源を分担し、成果を共有する国際的な枠組みを進めることが合理的であるという認識の下、国際協力の枠組みを活用した研究開発も進めています。



図 8-4 安全性・経済性等の向上に向けた原子力イノベーションの推進

(出典) 第50回総合資源エネルギー調査会基本政策分科会資料1 資源エネルギー庁「エネルギーの安定供給の再構築」(2022年)に基づき作成

<sup>6</sup> 第2章2-1(5)「地球温暖化対策と原子力」を参照。

原子力に関する基礎的・基盤的な研究開発は、主に原子力機構、量研、大学等で実施されています。原子力機構は、我が国における原子力に関する総合的研究開発機関として、核工学・炉工学研究、燃料・材料工学研究、環境・放射線工学研究、先端基礎研究、高度計算科学技術研究等、原子力の持続的な利用と発展に資する基礎的・基盤的研究等を担っています。量研は、量子科学技術についての基盤技術から重粒子線がん治療や疾病診断研究等の応用までを総合的に推進するとともに、これまで国立研究開発法人放射線医学総合研究所が担ってきた放射線影響・被ばく医療研究についても実施しています。

また、文部科学省と資源エネルギー庁は、開発に関与する主体が有機的に連携し、基礎研究から実用化に至るまで連続的にイノベーションを促進することを目指し、2019年4月にNEXIP (Nuclear Energy × Innovation Promotion) イニシアチブを立ち上げました。同イニシアチブでは、文部科学省の「原子力システム研究開発事業」と経済産業省の「原子力の安全性向上に資する技術開発事業」及び「社会的要請に応える革新的な原子力技術開発支援事業」について、原子力機構の研究基盤等も活用しながら相互に連携することにより、原子力イノベーションの創出を目指しています(図8-5)。

2022年4月には、原子力発電の新たな社会的価値を再定義し我が国の炉型開発に係る道筋を示すため、資源エネルギー庁の原子力小委員会の下に革新炉ワーキンググループが設置されました。同ワーキンググループは2022年度に6回開催され、「カーボンニュートラルやエネルギー安全保障の実現に向けた革新炉開発の技術ロードマップ(骨子案)」が取りまとめられました。これには革新炉の導入に向けた技術ロードマップに加え、各炉型の評価や、2050年カーボンニュートラルに向けた開発ポートフォリオなどが示されています(表8-3)。

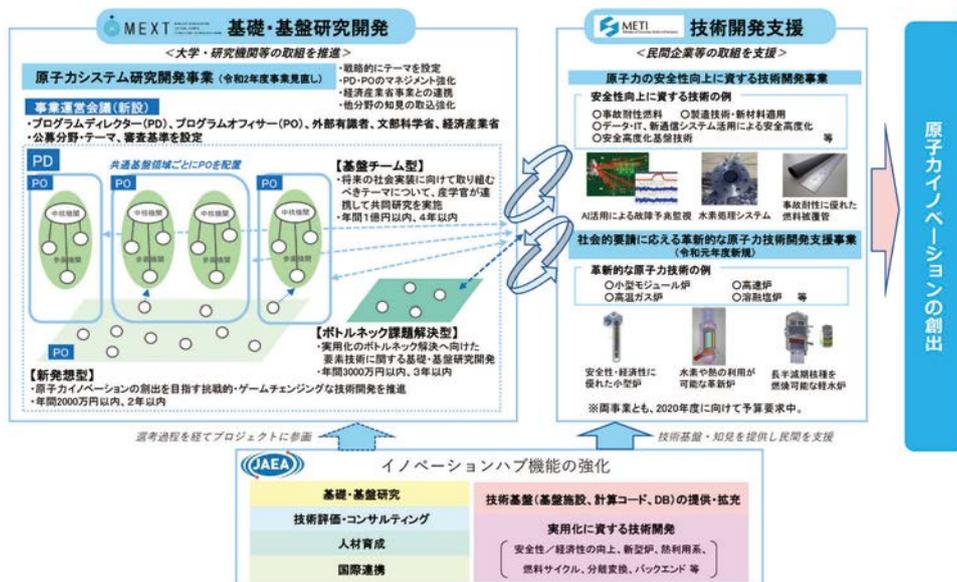


図8-5 NEXIP イニシアチブにおける各事業の位置付け

(出典)第2回科学技術・学術審議会研究計画・評価分科会原子力科学技術委員会原子力研究開発・基盤・人材作業部会資料1-1 文部科学省「原子力イノベーションの実現に向けた研究開発事業の見直しについて」(2019年)

さらに、2022年8月の第2回GX実行会議で、岸田内閣総理大臣から新たな安全メカニズムを組み込んだ次世代革新炉の開発・建設等について具体的な検討指示が示されたことを踏まえ、同年9月には、次世代革新炉開発に必要な研究開発項目及び基盤インフラの整備などの課題について、リソースを考慮しないという前提で課題整理を行うため、文部科学省研究開発局長の下に有識者による検討会が設置され、2023年3月には同検討会において次世代革新炉の開発に必要な研究開発基盤の整備に関する提言が取りまとめられました。

表 8-3 カーボンニュートラルやエネルギー安全保障の実現に向けた革新炉開発の技術ロードマップ（骨子案）で示されたポートフォリオ

革新軽水炉	足元で我が国が強みとする軽水炉サプライチェーンをつなぎ、規制の予見性が高く実現時期が見通せ、革新的安全性向上を図る革新軽水炉の開発を最優先に取り組む。燃料については、当面は従来燃料の活用も想定しつつ、燃料被覆管を金属でコーティングすること等により、酸化や水素発生を防ぎ安全性を高める事故耐性燃料の実用化に向けた技術開発を推進していく。
小型軽水炉	安全保障の観点から国際協力貢献とサプライチェーンの事業機会獲得の支援を行いつつ、米欧において2030年前後に運転開始を目指す先行プロジェクトの状況を踏まえながら、投資リスク低減や分散電源等の将来ニーズを念頭に置いたオプション確保のため、小型軽水炉の開発に取り組む。
高速炉	高速炉技術を活用することによって、既存の軽水炉を含めた原子力技術が資源循環性を獲得することを可能とする。21世紀半ば頃に高速炉の運転開始を期待するとして高速炉開発会議・戦略ワーキンググループにおける議論も踏まえ、開発炉型を具体化していく。「常陽」「もんじゅ」の経験が強みとして最大限活用し、国際連携も推進。
高温ガス炉	産業の脱炭素のためにカーボンフリーの電力・熱・水素をコジェネレーションすることを念頭に、国際連携の可能性も追及しながら、高温ガス炉の開発を推進。試験炉「高温工学試験研究炉（HTTR）」を活用して熱利用・水素実証も推進。
核融合	核融合エネルギーの実現に向け、国際協力が進められているITER（国際熱核融合実験炉）計画や幅広いアプローチ活動等（原型炉に向けた設計活動）を通じて、核融合発電に必須となる基幹技術を着実に推進。

出典) 第6回総合資源エネルギー調査会電力・ガス事業分科会原子力小委員会革新炉ワーキンググループ資料 4「カーボンニュートラルやエネルギー安全保障の実現に向けた 革新炉開発の技術ロードマップ(骨子案)」(2022年)に基づき作成

## (2) 軽水炉利用に関する研究開発

世界において、1950年代、1960年代には様々な炉型の数十基の試験炉が建設されました。これらのうち、水により中性子を減速・冷却する軽水炉は、最も多く建設され利用されてきた炉型です。2021年末時点では、運転中の437基の原子炉のうち軽水炉は364基で、発電設備容量では約90%を占めています(図8-6)。今もなお、原子力発電の主流は軽水炉によるものであり、世界の多くの国で継続的に利用され、新規建設も行われています。我が国でも、再稼働している原子力発電所、再稼働を目指している原子力発電所、建設中の原子力発電所は、全て軽水炉です(第2章 図2-4)。

地球温暖化対策に貢献しつつ安価で安定的に電気を供給できる電源として、これらの軽水炉を長期的に利用していくためには、安全性、信頼性、効率性を維持し向上していくこと

が重要です。そのため、高経年化対策、安全性向上<sup>7</sup>、過酷事故対策<sup>8</sup>、稼働率向上、発電出力の増強、建設期間の短縮、建設性の向上、セキュリティ対策等の様々な課題に対応するための研究開発が、関係機関の連携により継続的に実施されています。原子力機構は2022年1月に軽水炉研究推進室を設置し、軽水炉研究のニーズの把握と関係機関との連携を調整すると共に、原子力機構として進める軽水炉研究の戦略を策定し、原子力機構内の組織横断的な連携や研究成果創出のための支援を行うこととしています。

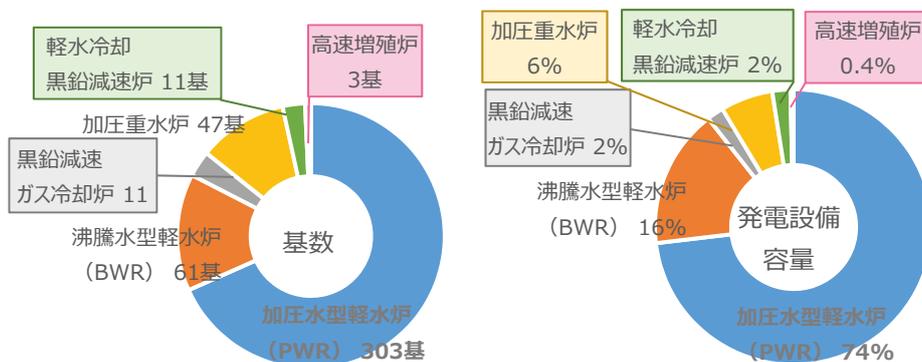


図 8-6 世界の原子力発電所における各炉型の割合 (2021 年末時点)

(出典)IAEA「Nuclear Power Reactors in the World 2022 Edition」(2022 年)に基づき作成

また、革新技術を導入することで安全性を向上させるとともに、自然エネルギーとの共存等の社会ニーズを踏まえてプラント機能を向上させた軽水炉が提案されています(図 8-7)。この革新軽水炉の開発は、国内原子炉メーカーが主導し NEXIP イニシアチブにおける基盤的研究も活用して進められています。具体的には、事故耐性燃料やセキュリティ高度化といった安全性向上に向けた技術開発、熔融炉心対策や放射性物質放出防止といった過酷事故対策のための設計、出力調整機能の強化などが行われています。

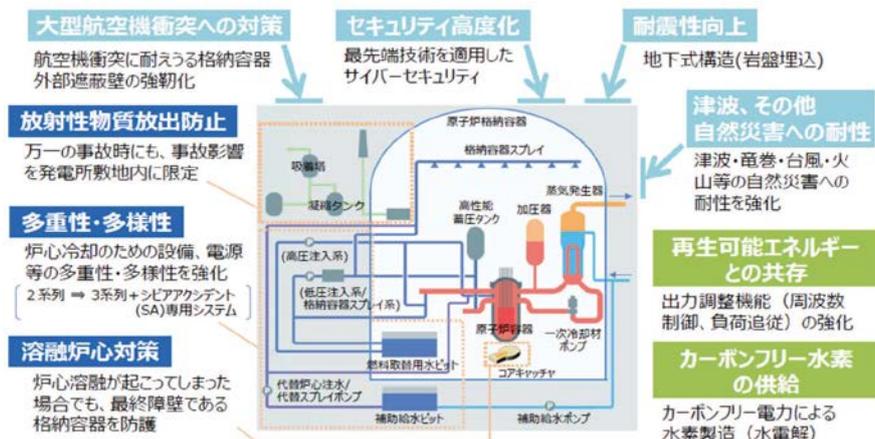


図 8-7 革新軽水炉の安全性向上の例

(出典)第1回 総合資源エネルギー調査会 電力・ガス事業分科会 原子力小委員会革新炉ワーキンググループ 資料6 資源エネルギー庁「エネルギーを巡る社会動向を踏まえた革新炉開発の価値」(2022 年)

<sup>7</sup> 第1章 1-2(2)②「原子力安全研究」を参照。

<sup>8</sup> 第1章 1-3(2)「過酷事故に関する原子力安全研究」を参照。

### (3) 高温ガス炉に関する研究開発

高温ガス炉は、冷却材に化学的に安定なヘリウムガスを使用しています。また、万が一、冷却材がなくなるような事故が起きても自然に炉心が冷却されるという固有の安全性を有しています。900℃を超える高温の熱を供給することが可能であり、発電のみならず水素製造を含む多様な産業利用についても期待されています。2021年6月に策定されたグリーン成長戦略では、高温工学試験研究炉（HTTR<sup>9</sup>）を活用し、安全性の国際実証に加え、2030年までに大量かつ安価なカーボンフリー水素製造に必要な技術開発を進めるとされています。

NEXIP イニシアチブにおいても高温ガス炉に関する研究開発が行われており、水素製造と発電が可能な高温ガス炉コジェネプラントと、熔融塩蓄熱システムを併設した蓄熱型高温ガス炉の2つの炉システムが経済産業省による開発支援を受けています。

#### ① 高温工学試験研究炉（HTTR）

HTTRは、我が国初かつ唯一の高温ガス炉であり、高温ガス炉の基盤技術の確立を目指してデータを取得・蓄積しています。1998年に初臨界を達成した後、2010年3月に定格出力3万kW、原子炉出口冷却材温度約950℃での50日間の連続運転を実現しました。原子力機構は、2020年6月に原子力規制委員会から新規制基準への適合性に係る設置変更許可を取得し、2021年7月に運転を再開しました。2022年1月には、OECD/NEAの国際共同研究プロジェクトとして、原子炉出力約30%における炉心冷却喪失試験<sup>10</sup>を世界で初めて実施しました。

また、950℃の熱供給能力を有効利用できるカーボンフリー水素製造技術（熱化学法 IS<sup>11</sup>プロセス）の開発も進めています。2022年4月には、HTTRに水素製造施設を新たに接続してHTTRから得られる高温熱を活用した水素製造技術の確証を行う「超高温を利用した水素大量製造技術実証事業」が開始されました（図8-8）。同事業では、実証炉を見据えた機器開発計画の検討や製造効率の向上が期待できる水素製造方法の検討が行われています。

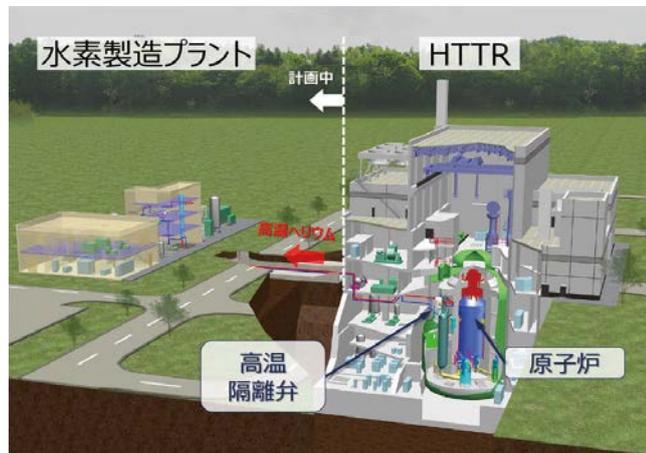


図 8-8 HTTR—水素製造試験施設

（出典）原子力機構「カーボンニュートラル実現に向けた HTTR による水素製造実証事業の開始」

<sup>9</sup> High Temperature Engineering Test Reactor

<sup>10</sup> 制御棒による原子炉出力操作を行うことなく全ての冷却設備を停止し、冷却機能の喪失を模擬した試験。

<sup>11</sup> Iodine-sulfur

## ② 高温ガス炉研究開発に関する国際協力

高温ガス炉の研究開発について、ポーランド及び英国との国際協力が進められています。

ポーランドとの国際協力では、2017年5月の日・ポーランド外相会談における「日・ポーランド戦略的パートナーシップに関する行動計画」への署名を受け、原子力機構は、ポーランド国立原子力研究センターと「高温ガス炉技術に関する協力のための覚書」に署名しました。さらに、両者は2019年9月に「高温ガス炉技術分野における研究開発協力のための実施取決め」に署名し、研究データ共有等による研究協力の範囲で、高温ガス炉の設計研究、燃料・材料研究、原子力熱利用の安全研究等の協力を実施しています。2022年11月には、同取決めを改定し、協力分野に研究炉の基本設計を追加しました。これに続き、2023年3月に基本設計のうち最後となる安全設計に関する研究協力契約を締結しました。ポーランド政府は、脱炭素化に向けた石炭火力の代替として、化学産業用の熱源に利用することを想定し、2020年代後半に高温ガス炉研究炉（熱出力30MW）の導入を計画しています。

英国との国際協力では、2019年7月に署名された「日本国経済産業省と英国ビジネス・エネルギー・産業戦略省との間のクリーンエネルギーイノベーションに関する協力覚書」を受け、原子力機構は2020年10月に、英国国立原子力研究所（NNL）と署名している包括的な技術協力取決めを改定し新たに「高温ガス炉技術分野」を追加しました。さらに、同年11月には、英国原子力規制局（ONR<sup>12</sup>）との間で高温ガス炉の安全性に関する情報交換のための取決めに署名しました。これにより、開発と規制の両輪で英国との高温ガス炉開発の協力体制が強化されています。2022年9月には原子力機構、NNL及び英国企業から構成されるチームが英国の先進モジュール炉研究開発・実証プログラム<sup>13</sup>における予備調査実施事業者として採択されました。英国政府は脱炭素化に向けた原子力利用の最有力候補として高温ガス炉に着目しており、2030年代初頭までに高温ガス炉の実証につなげる予定としています。

原子力機構は、これらの国際協力を通じて、HTTRの建設及び運転で培った我が国の高温ガス炉技術の高度化と国際標準化を図り、国際競争力の強化を目指すとしています。

## (4) 高速炉に関する研究開発

高速の中性子を減速せずに利用する高速炉及びそのサイクル技術（高速炉サイクル技術）は、使用済燃料に含まれるプルトニウムを燃料として再利用する技術です。2022年12月に原子力関係閣僚会議が改訂した戦略ロードマップ<sup>14</sup>では、開発目標（表8-4）が示されるとともに、2028年度頃までに実証炉の概念設計を実施するとしています。また、グリーン成長戦略では、「常陽」や「もんじゅ」の運転・保守経験で培われたデータ等を最大限活用し、国際連携を活用した高速炉開発を着実に推進するとしています。

<sup>12</sup> Office for Nuclear Regulation

<sup>13</sup> 英国ビジネス・エネルギー・産業戦略省が、2030年代初頭に高温ガス炉を実証する目標に向けて、2022年に開始したプログラム。フェーズAとして予備調査を実施し、フェーズB以降は概念設計等が実施される計画。

<sup>14</sup> 第2章2-2(3)⑩「高速炉によるMOX燃料利用に関する方向性」を参照。

NEXIP イニシアチブでは高速炉に関する研究開発も行われており、小型ナトリウム冷却金属燃料高速炉、軽水冷却高速炉、熔融塩炉など様々な炉型が経済産業省による開発支援を受けています。

表 8-4 高速炉の開発目標（抜粋）

項目	開発目標
安全性・信頼性	<ul style="list-style-type: none"> <li>東電福島第一原発事故の教訓を踏まえ、高い安全性を追求すること</li> <li>炉システムについては、今後の国際設計基準等で次世代炉に期待されるより高い安全性・信頼性を実現する設計上の工夫を施すこと</li> </ul>
経済性	<ul style="list-style-type: none"> <li>基幹電源として利用するプラントは他の基幹電源と競合しうる経済性を有し、小型電源や多目的用途に利用する場合には市場ニーズに応じた経済性を有すること</li> </ul>
環境負荷低減性	<ul style="list-style-type: none"> <li>高レベル放射性廃棄物量減容・潜在的有害度低減のため、マイナーアクチノイドを分離・回収し、燃料として利用できるようにすること</li> <li>ライフサイクルでの環境影響が他電源と比して少ないこと</li> </ul>
資源有効利用性	<ul style="list-style-type: none"> <li>軽水炉及び軽水炉のプルスーマル利用から高速炉へ円滑に移行できること</li> <li>エネルギー需給や資源の不確かさへの対処を始め、社会のニーズに合った増殖比に柔軟に対応可能であること</li> </ul>
核拡散抵抗性	<ul style="list-style-type: none"> <li>核拡散抵抗性と核物質防護を担保できる高速炉サイクルとすること</li> </ul>
柔軟性・その他市場性	<ul style="list-style-type: none"> <li>エネルギー供給システム全体の中で、再生可能エネルギーとの共存等を視野に、原子炉出力規模の選択肢や負荷追従能力等、必要な柔軟性に適切に対応できること</li> </ul>

（出典）原子力関係閣僚会議「戦略ロードマップ」（2022年）に基づき作成

### ① 高速実験炉原子炉施設（「常陽」）

「常陽」は、我が国初の高速実験炉であり、高速炉の実用化のための技術開発（増殖特性の確認）や燃料・材料の開発に貢献しています。1977年の初臨界以来、累積運転時間約70,798時間、累積熱出力約62.4億kWh<sup>15</sup>に達しており、588体の運転用燃料、220体のブランケット燃料及び101体の試験燃料等を照射し、高速炉炉心での燃料集合体や燃料ピンの安全性と照射特性を明らかにしてきました。

早期の運転再開を目指し、原子力機構は2017年3月に新規規制基準への適合性審査に係る設置変更許可申請を行い、原子力規制委員会による審査が進められています。また、原子力機構は、「常陽」における医療用ラジオアイソトープ（RI）製造に向けた研究開発も行っています（図8-9）。

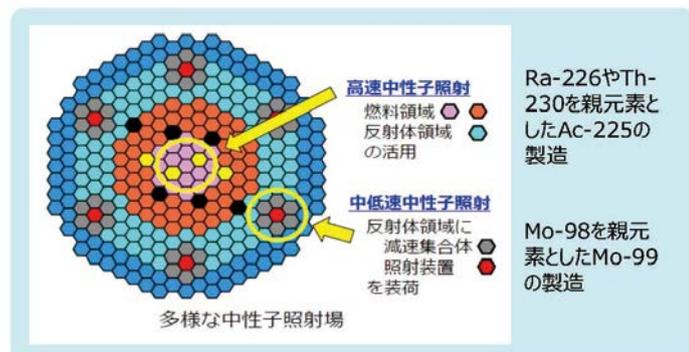


図 8-9 常陽における医療用放射性同位体（RI）製造

（出典）内閣府原子力委員会 第5回医療用等ラジオアイソトープ製造・利用専門部会 資料2 文部科学省「試験研究炉を用いたRI製造の現状・課題及び今後の展望について」

<sup>15</sup> 発電設備を有しないため電気出力はなく、熱出力のみ。

## ② 高速炉開発に関する国際協力

高速炉の開発について、フランス及び米国との国際協力が進められています。フランスとの国際協力では、日仏両政府が2014年5月に、フランスの第4世代ナトリウム冷却高速炉実証炉（ASTRID<sup>16</sup>）計画及びナトリウム冷却炉の開発に関する一般取決めに署名し、日仏間の研究開発協力を開始しました。その後、フランスの方針見直しを踏まえ、2019年6月、日仏政府間で高速炉研究開発の枠組みについて新たな取決めに署名しました。また、同年12月には、原子力機構、三菱重工株式会社、三菱FBRシステムズ株式会社、フランスの原子力・代替エネルギー庁（CEA<sup>17</sup>）及びフラマトム社の間で、ナトリウム冷却高速炉開発の協力に係る実施取決めに署名がなされました。同取決めの下で、シミュレーションや実験等の協力を行っています。

米国では、ナトリウム冷却高速炉である多目的試験炉（VTR<sup>18</sup>）の建設を検討中です。2019年6月に日米政府間でVTR計画への研究協力に関する覚書に署名し、安全に関する研究開発等の協力が進められています。また、2022年1月には、原子力機構、三菱重工株式会社、三菱FBRシステムズ株式会社、米国テラパワー社との間で、ナトリウム冷却高速炉の開発に係る覚書に署名がなされました。

## (5) 小型モジュール炉（SMR）に関する研究開発

小型モジュール炉（SMR）は、現在のところ確定した定義はありませんが、IAEAの説明では、1モジュールあたり最大300MWeの電力を供給する先進的原子炉とされています。これはまた、工場で製造され、需要に応じて単一モジュールまたは複数ジュールとして発電所に設定できるよう設計される、とされています（表8-5）。

表 8-5 SMR の分類

分類	技術的特徴	具体例/適用
軽水炉-SMRs:単機型 (Single-unit)	現行の成熟した軽水炉技術が基礎	SMR-160 (米)、BWRX-300 (米-日本)、UK SMR (英) 他
軽水炉-SMRs:マルチモジュール型 (Multi-module)	現行の成熟した軽水炉技術が基礎。モジュール化により中規模出力への増強が可能。	NuScale (米)、RITM-200 (ロ)、Nuward (仏) 他
移動可能型 SMRs (Mobile/transportable)	現行の成熟した軽水炉技術が基礎。海上も含め移動可能。	浮体原子力発電所 (ロシア、アカデミック・ロモノソフ52MNx2基) 等
第IV世代 (Gen IV) SMRs	革新的かつ非軽水炉技術が基礎。Gen IVとして開発が進められた技術。	高温ガス炉、高速炉、熔融塩炉
Micro modular reactors (MMRs)	10 Mwe以下の出力。移動の容易性。Gen IV技術を含め、非軽水炉型が主流。	遠隔地等グリッド接続の無い場所での使用等を念頭

(出典)原子力委員会「原子力利用に関する基本的考え方 参考資料」(2023年)

<sup>16</sup> Advanced Sodium Technological Reactor for Industrial Demonstration

<sup>17</sup> Commissariat à l'énergie atomique et aux énergies alternatives

<sup>18</sup> Versatile Test Reactor

簡単に言うならば、規格化されたモジュールとして工場生産し、現地に運搬して組み上げることができる原子炉です。炉心が小さいため、固有の安全性や自然法則による安全機能（受動的安全）の概念を取り入れて、安全システムをシンプルにかつその信頼性向上を図れることや、工場でのモジュール生産による工期短縮により初期投資コストの削減を図れることが期待されています。

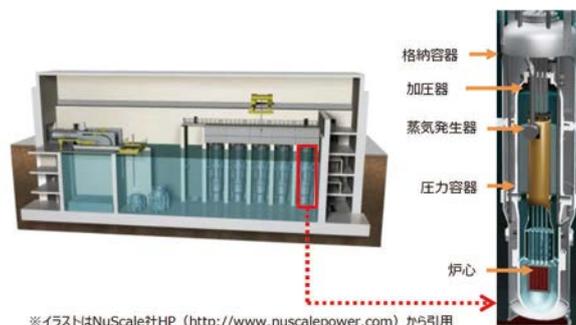
グリーン成長戦略では、海外の実証プロジェクトとの連携により、2030年までに SMR 技術の実証を目指すとしています。原子力委員会の「基本的考え方」では、SMR に対する期待を「表 8-6 SMR に対する期待と求められる対応」のとおりまとめています。

NEXIP イニシアチブでは、SMR に関する研究開発・技術開発も行われています。また、米国、英国、カナダ等で SMR の実証プロジェクトが進められており（図 8-10）、その一部には我が国の企業も参画しています。2023年1月には、西村経済産業大臣とグランホルム米国 DOE 省長官が共同声明を発表しました。共同声明では、経済産業省と米国エネルギー省は、SMR を含む革新炉の開発・建設などの原子力協力の機会を各国内及び第三国において開拓する意向であるとしています。

表 8-6 SMR に対する期待と求められる対応

論点項目	期待	求められる対応
安全性	簡素化設計や低エネルギー密度は過酷事故につながる事象を低減し安全裕度の向上。	自然循環冷却等の受動的な安全機能、過酷な故障モード等新たな技術の実証が必要。
規制	軽水炉ベース SMR は、現行の大型炉同様の運転条件等であるため、許認可プロセスが容易の可能性。	軽水炉型以外の SMR は新しい設計が多く、経験ベースがより限定的。新たな規制項目に係る検討と対策が必要。
経済性	モジュール化等による工期短縮は先行投資額、財務リスクの低減につながり参入意欲拡大の可能性。SMR が提供できる電力系統の負荷追従や非電力利用は経済性向上に寄与し得る。	スケールデメリットの点で大型炉に比べ不利。世界市場に向けた大量生産の実現が必要。そのためには、世界的な規制調和と市場の統合が必要。
サプライチェーン	研究機関や大学との連携により、SMR サプライチェーンは、熟練した労働力と研究開発インフラストラクチャの活用を確保。	SMR プロジェクトの展開のためには、主要コンポーネントの戦略的パートナーシップが不可欠。
立地	大型原子炉と同様、雇用創出の機会等地域社会に魅力的なものとなる可能性。高い受動的な安全特性等により、遮蔽要求水準の緩和（reduced shielding requirements）や EPZ の縮小、エネルギー需要地域近傍への立地の可能性あり。	EPZ の削減等が実施されても、安全目標を満たし、高いレベルで公衆の信頼を得ることにつながることを実証する必要あり。
燃料サイクル／廃棄物	—	一部の SMR は U235 の濃縮度 5～20% の低濃縮ウラン（HALEU）の使用を想定しており、この核燃料サプライチェーンと燃料サイクル全体への影響を評価する必要あり。また、SMR の使用済燃料の特殊性を踏まえた貯蔵・処分の検討も必要。

（出典）原子力委員会「原子力利用に関する基本的考え方 参考資料」（2023年）



※イラストはNuScale社HP（<http://www.nuscalepower.com>）から引用

図 8-10 SMR の概念図（米国 NuScale 社の例）

（出典）第13回原子力委員会資料第3号 資源エネルギー庁「原子力産業を巡る動向について」（2022年）に基づき作成

## (6) 核融合に関する研究開発

核融合エネルギーは、軽い原子核同士が融合してより重い原子核に変わる際（重水素、三重水素の融合反応の場合、ヘリウムと中性子が発生）、反応前後の質量の減少分がエネルギーとなって発生するものです。将来的かつ長期的な安定供給が期待されるエネルギー源として、量研、大学共同利用機関法人自然科学研究機構核融合科学研究所と大学等が相互に連携・協力して段階的に研究開発を推進しています。

グリーン成長戦略では、ITER 計画等の国際連携を通じた核融合研究開発を着実に推進し、21 世紀半ばまでに核融合エネルギー実用化の目処を得ることを目指すとされています。また、2021 年 8 月には、文部科学省の核融合科学技術委員会が「核融合発電に向けた国際競争時代における我が国の取組方針」を取りまとめ、核融合発電の早期実現のために基幹技術の速やかな獲得に向けた研究開発を強化すべきであることや、人材育成や産学官の多様な機関間の協働の仕組み等の基盤整備が必要であること等を示しました。さらに、2022 年 9 月には、「イノベーション政策強化推進のための有識者会議『核融合戦略』」が設置され、核融合戦略の策定に向けた議論がなされました。同年 12 月には、「核融合戦略中間的整理(案)」が取りまとめられました<sup>19</sup>。

また、文部科学省は、国際約束に基づき、日本・欧州・米国などの 7 極 35 か国共同で「ITER（国際熱核融合実験炉）計画」を推進しており、サイトのあるフランス・サン＝ポール＝デュランス市カダラッシュでは核融合実験炉 ITER の建設作業が本格化しています（図 8-11）。我が国は、ITER の建設に当たり重要機器の製作を担っており、このうち超伝導トロイダル磁場コイルについては、我が国が製作を担当する最終号機（予備機を除く）が完成し、2023 年 2 月に完成式典が行われました。また、核融合発電に不可欠な、核融合炉から熱としてエネルギーを取り出す機器であるブランケットは、現在 ITER で実施する試験に向けた設計活動が進んでおり、2022 年 10 月には量研ブランケット工学試験棟（青森県六ヶ所村）に整備された試験装置の運用開始式典が行われました。



Credit©ITER Organization

図 8-11 ITER の概要

(出典)ITER ORGANIZATION ウェブサイト

<sup>19</sup> 2023 年 4 月 14 日の統合イノベーション戦略推進会議で「フュージョンエネルギー・イノベーション戦略」が決定された。

また、「幅広いアプローチ (BA<sup>20</sup>)」活動は、ITER 計画を補完・支援するとともに、核融合原型炉に必要な技術基盤を確立することを目的とした先進的研究開発プロジェクトであり、日欧協力により我が国で実施しています。我が国では量研が実施機関となっており、青森県六ヶ所村にある六ヶ所研究所では、核融合原型炉に必要な高強度材料の開発を行う施設の設計・要素技術開発のほか、核融合原型炉の概念設計及び研究開発並びに ITER での実験を遠隔で行うための施設の整備を進めています。さらに、茨城県那珂市にある那珂研究所では、先進超伝導トカマク装置 JT-60SA を用いて、核融合原型炉建設に求められる安全性・経済性等のデータの取得や、ITER の運転や技術目標達成を支援・補完するための取組等を進めるため、運転開始に向けた準備を進めています。このような取組状況を踏まえ、2022 年 1 月に核融合科学技術委員会が「核融合原型炉研究開発に関する第 1 回中間チェックアンドレビュー報告書」を取りまとめ、この段階までの目標の達成度について「おおむね順調に推移している」と評価しました。これを受け、2022 年度は核融合科学技術委員会及び原型炉開発総合戦略タスクフォースにおいて、核融合発電の実施時期等について検討が行われ、2025 年以降に予定されている第 2 回中間チェックアンドレビューの結果を踏まえて、引き続き、実施時期について検討を行うこととなりました。

加えて、IAEA や国際エネルギー機関 (IEA<sup>21</sup>) の枠組みでの多国間協力、米国、欧州等との二国間協力も推進しています。これらの協力を通じて、ITER での物理的課題の解決のために国際トカマク物理活動 (ITPA<sup>22</sup>) で実施されている装置間比較実験へ参加するとともに、協力相手国の装置での実験に参加しています。

## (7) 研究開発に関するその他の多国間連携

### ① 第 4 世代原子力システムに関する国際フォーラム (GIF)

第 4 世代原子力システムに関する国際フォーラム (GIF<sup>23</sup>) は、「持続可能性」、「経済性」、「安全性・信頼性」及び「核拡散抵抗性・核物質防護」の開発目標の要件を満たす次世代の原子炉概念を選定し、その実証段階前までの研究開発を国際共同作業で進めるためのフォーラムとして 2001 年に設立されました。2023 年 3 月末時点で、13 か国 (アルゼンチン、オーストラリア、ブラジル、カナダ、中国、フランス、日本、韓国、ロシア、南アフリカ、スイス、英国、米国) 及び 1 機関 (EU27 か国の代表としてユーラトム) が参加しており、OECD/NEA が技術事務局を務めています<sup>24</sup>。2030 年代以降に実用化が可能と考えられる 6 候補概念 (ガス冷却高速炉、溶融塩炉、ナトリウム冷却高速炉 (MOX 燃料、金属燃料)、鉛冷却高速炉、超臨界圧水冷却炉、超高温ガス炉) を対象に、多国間協力で研究開発を推進する

<sup>20</sup> Broader Approach

<sup>21</sup> International Energy Agency

<sup>22</sup> International Tokamak Physics Activity

<sup>23</sup> Generation IV International Forum

<sup>24</sup> ただし、アルゼンチンとブラジルは「第四世代の原子力システムの研究及び開発に関する国際協力のための枠組協定」に未署名。

とともに、経済性、核拡散抵抗性・核物質防護及びリスク・安全性についての評価手法検討ワーキンググループで横断的な評価手法の整備を進めています。2022年4月にはガス冷却高速炉及び超臨界圧水冷却炉の核拡散抵抗性・核物質防護白書が、同年10月には超高温ガス炉の同白書が公開されました。

## ② 原子力革新 2050 (NI2050) イニシアチブ

原子力革新 2050 (NI<sup>25</sup>2050) イニシアチブは、原子力エネルギーが低炭素エネルギーミックスにおいて重要な役割を果たすこと、新たな原子力技術を開発及び商用化するに当たりイノベーションが必要であることを踏まえ、OECD/NEA が 2015 年に開始した活動です。原子炉システム、燃料サイクル、廃棄物、廃止措置、発電以外への活用等、幅広い技術領域を対象にしており、2050 年を念頭に置いた将来のロードマップを策定しています。

### コラム ～IAEA カンファレンス 原子力施設の安全に関する話題/TIC～

2022年10月17日から21日まで、IAEA本部（ウィーン）で開催されたカンファレンス「2022 International Conference on Topical Issues in Nuclear Installation Safety: Strengthening Safety of Evolutionary and Innovative Reactor Designs（原子力施設の安全に関する話題(TIC)」のパネルディスカッションに、原子力委員会上坂充委員長が登壇し、IAEA 幹部と意見交換を行いました。同カンファレンスは、原子力安全規制当局、プラント設計者及び運転者、技術支援組織、その他関係者が、関心のある加盟国及び他の国際機関から集まり、原子力施設の安全に関する現在の実践と課題について話し合うために 1998 年から定期的開催されています。

#### 上坂充原子力委員会委員長 発言内容

日本では、2050年カーボンニュートラルの実現に向けて様々な革新炉の開発・導入の加速が急務となっていることから、革新炉の国際的な安全基準策定は、日本を含む世界の革新炉導入の加速に不可欠である。このために IAEA に期待するところは大きく、安全基準の策定のみならず、各国の革新炉開発や安全審査の経験の情報を収集し、メンバー国に提供していく活動も有益である。日本は、高温ガス炉 HTTR、ナトリウム冷却高速実験炉「常陽」の安全審査経験を有していることに加え、IAEA や第4世代原子炉システム国際フォーラム(GIF)において、これらの安全基準策定の活動に参加しているところであり、引き続き貢献していきたい。



<sup>25</sup> Nuclear Innovation

### 8-3 基盤的施設・設備の強化

研究開発や技術開発、人材育成を進める上で、研究開発機関や大学等が保有する基盤的施設・設備は不可欠です。しかし、多くの施設・設備は高経年化が進んでいることに加え、東電福島第一原発事故以降は、新規制基準への対応のために一旦全ての研究炉の運転が停止しました。関係機関では、運転再開に向けた取組や、求められる機能を踏まえた選択と集中を進めています。

#### (1) 基盤的施設・設備の現状及び課題

研究炉や放射性物質を取り扱う研究施設等の基盤的施設・設備は、研究開発や人材育成の基盤となる不可欠なものです。しかし、高経年化や新規制基準への適合性から、研究開発機関、大学等における利用可能な基盤的施設・設備等は減少しており、その強化・充実が喫緊の課題となっています。そのため、国、原子力機構及び大学は、長期的な見通しの下に求められる機能を踏まえて選択と集中を進め、国として保持すべき研究機能を踏まえてニーズに対応した基盤的施設・設備の構築・運営を図っていく必要があります。

また、研究開発機関及び大学等が保有する基盤的施設・設備は、産学官の幅広い供用の促進や、そのための利用サービス体制の構築、共同研究等の充実により、効果的かつ効率的な成果の創出に貢献することが期待されます。

文部科学省は、原子力の基盤研究や人材育成に広く資する研究炉について、今後の取組の方向性を検討していく上での論点整理を行い、2022年12月に「我が国の試験研究炉を取り巻く現状・課題と今後の取組の方向性について（中間まとめ）」を公表しました。ここでは、研究炉が減少したことで潜在的なユーザーニーズを十分にカバーできるだけの環境を国内に確保できておらず、原子力産業や関連する学術研究を支える基盤が脆弱化し、人材や技術の継承が大きな危機に直面していると指摘しています。また、今後の取組の方向性として、現時点から中長期的に必要となることを見込まれる研究ニーズ等を整理していくことが重要であるとしています。

#### (2) 研究炉等の運転再開に向けた新規制基準対応状況

原子力機構、大学等の研究炉や臨界実験装置は、最も多い時期には20基程度運転していましたが、2023年3月末時点では停止中のものを含めても8基にまで減少しています（図8-12）。その多くが建設から40年以上経過するなど高経年化が進んでいることに加え、東電福島第一原発事故以降は全ての研究炉が一旦運転を停止し、新規制基準への対応を行っています。原子力機構の研究炉のうち、原子炉安全性研究炉（NSRR）、JRR-3、高温工学試験研究炉（HTTR）、定常臨界実験装置（STACY<sup>26</sup>）は新規制基準への適合に係る設置変更が許可されました。NSRRは2018年6月、JRR-3は2021年2月、HTTRは2021年7月に運転が再開さ

<sup>26</sup> Static Experiment Critical Facility

れており、STACYは2024年5月頃の運転再開が計画されています。「常陽」については、新規規制基準への適合性確認に係る審査対応を進めています。また、京都大学臨界集合体実験装置(KUCA<sup>27</sup>)、京都大学研究用原子炉(KUR)、近畿大学原子炉(UTR-KINKI)は、新規規制基準への適合に係る設置変更が許可され、運転を再開しています。なお、京都大学は2022年4月に、KURの運転を2026年5月までに終了することを発表しています。

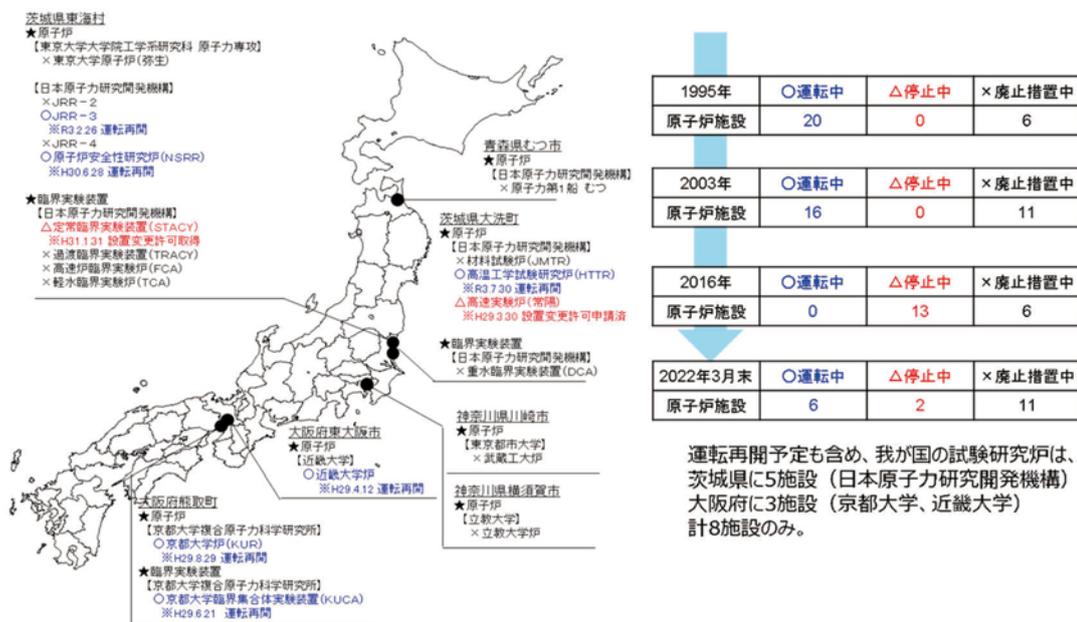


図 8-12 我が国の研究炉・臨界実験装置の状況

(出典) 文部科学省提供資料を一部改変

### (3) 原子力機構の研究開発施設の集約化・重点化

文部科学省の原子力科学技術委員会の下に設置された原子力研究開発基盤作業部会<sup>28</sup>が2018年4月に取りまとめた「中間まとめ」では、国として持つべき原子力の研究開発機能を大きく7つに整理しています(表 8-7)。

表 8-7 国として持つべき原子力の研究開発機能

	研究開発機能
1.	東電福島第一原発事故の対処に係る、廃炉等の研究開発
2.	原子力の安全性向上に向けた研究
3.	原子力の基礎基盤研究
4.	高速炉の研究開発
5.	放射性廃棄物の処理・処分に関する研究開発等
6.	核不拡散・核セキュリティに資する技術開発等
7.	人材育成

(出典) 科学技術・学術審議会研究計画・評価分科会原子力科学技術委員会原子力研究開発基盤作業部会「原子力科学技術委員会 原子力研究開発基盤作業部会 中間まとめ」(2018年)に基づき作成

<sup>27</sup> Kyoto University Critical Assembly

<sup>28</sup> 2019年8月、原子力人材育成作業部会、群分離・核変換技術評価作業部会、高温ガス炉技術研究開発作業部会とともに、「原子力研究開発・基盤・人材作業部会」に改組・統合。

原子力機構が管理・運用している原子力施設は、研究開発のインフラとして欠かせないものです。2022年10月時点で、加速器施設等も含めて11施設・設備が供用施設として大学、研究機関、民間企業等に属する外部研究者に提供されています。また、東電福島第一原発事故以前は、現在量研に移管されたイオン照射研究施設（TIARA<sup>29</sup>）等も含め、年間1,000件程度の利用実績がありました。しかし、施設の多くは高経年化への対応が課題となっていることに加え、継続利用する施設の新規制基準への対応にも、閉鎖する施設の廃止措置及びバックエンド対策<sup>30</sup>にも多額の費用が発生することが見込まれます。このような状況を踏まえ、原子力機構は、施設の集約化・重点化、施設の安全確保、バックエンド対策を三位一体で進める総合的な計画として「施設中長期計画」を2017年4月に策定し、以降は進捗状況等を踏まえて毎年度改定しています（図8-13）。

施設の集約化・重点化に当たっては、最重要分野とされる「安全研究」及び「原子力基礎基盤研究・人材育成」に必要な施設や、東電福島第一原発事故への対処、高速炉研究開発、核燃料サイクルに係る再処理、燃料製造及び廃棄物の処理処分研究開発等の原子力機構の使命達成に必要な施設については継続利用とする方針の下で、検討が進められました。2022年4月に改定された計画では、全90施設のうち、45施設が継続利用施設、廃止措置中のものを含めて45施設が廃止施設とされています（図8-14）。

施設の集約化・重点化に当たっては、最重要分野とされる「安全研究」及び「原子力基礎基盤研究・人材育成」に必要な施設や、東電福島第一原発事故への対処、高速炉研究開発、核燃料サイクルに係る再処理、燃料製造及び廃棄物の処理処分研究開発等の原子力機構の使命達成に必要な施設については継続利用とする方針の下で、検討が進められました。2022年4月に改定された計画では、全90施設のうち、45施設が継続利用施設、廃止措置中のものを含めて45施設が廃止施設とされています（図8-14）。

廃止施設の中には、各種照射実験、中性子ビーム実験、放射性同位体（RI）製造や医療照射等に利用された研究炉であるJRR-2<sup>31</sup>、放射化分析、半導体用シリコンの照射、原子力技術者の養成等に利用されたJRR-4<sup>32</sup>、放射性物質の放出挙動を究明するための過渡臨界実験装置（TRACY<sup>33</sup>）、重水臨界実験装置（DCA<sup>34</sup>）、我が国で唯一の材料試験炉であるJMTR等も含まれています。JMTR廃止により機能が失われる照射利用について、原子力機構に設置されたJMTR後継炉検討委員会が2021年3月に「JMTR後継となる新たな試験照射炉の建設に向けた検討報告書」を取りまとめました。同報告書では、社会的要請・利用ニーズの再整理、海外施設利用に関する調査の結果を踏まえ、JMTR後継炉の概略仕様の検討結果が示されるとともに、



図 8-13 原子力機構「施設中長期計画」の概要

（出典）原子力機構「施設中長期計画（令和4年4月1日）」（2022年）

<sup>29</sup> Takasaki Ion Accelerators for Advanced Research Application

<sup>30</sup> 第6章6-2(2)②「研究開発施設等の廃止措置」を参照。

<sup>31</sup> Japan Research Reactor No. 2

<sup>32</sup> Japan Research Reactor No. 4

<sup>33</sup> Transient Experiment Critical Facility

<sup>34</sup> Deuterium Critical Assembly

今後の対応として、国レベルでの透明性の高い議論を進めていくこと、規制プロセスのリスク低減を図ること等が提案されました。さらに、これらの提案事項について、同委員会は2021年度に、新照射試験炉の建設に向けた具体的な対応方針の検討を進めました。

また、2016年12月に「もんじゅ」を廃止措置とする政府方針を決定した際に、「もんじゅ」サイトを活用して新たな試験研究炉を設置し、今後の研究開発や人材育成を支える基盤となる中核的拠点となるよう位置付けることとされました。「もんじゅ」サイトに設置する新たな試験研究炉については、2020年9月に、西日本における研究開発・人材育成の中核的拠点としてふさわしい機能の実現及び地元振興への貢献の観点から、中性子ビーム利用を主目的とした中出力炉とする方針が示されました。これを受け、中核的機関（原子力機構、京都大学、福井大学）、学术界、産業界、地元関係機関等からなるコンソーシアムが構築され、試験研究炉の詳細設計や運営の在り方検討等が進められています。2022年12月には、試験研究炉の詳細設計段階以降における実施主体として原子力機構が選定されました。

**別表1 施設の集約化・重点化計画**  
—継続利用施設、廃止施設【全原子力施設マップ】—

**継続利用施設**

- : 主要な研究開発施設
- : 小規模研究開発施設(維持管理費<100.5億円/年)及び拠点運営のために必要な施設(廃棄物管理、放射線管理等)
- : 継続利用施設であるが、施設の一部を廃止する施設

**廃止施設**

- : 廃止措置中/計画中の施設
- : 廃止措置が終了した施設(施設中長期計画策定済(2024)以降に廃止措置が終了した施設)

令和4年4月1日現在

	継続利用施設(45施設)				廃止施設(45施設)(廃止措置中及び計画中のものを含む)*1			
	原子力施設	核サ研	大洗研	その他	原子力施設	核サ研	大洗研	その他
原子力施設	常備臨界実験装置(STACY) JRR-3 原子炉安全性研究炉(NSRR) 放射線廃棄物処理場		高温工学試験研究炉(HTRR) 常備		もんじゅ ふげん JRR-2 JRR-4 軽水臨界実験装置(TCA) 高速炉臨界実験装置(FGA)		重水臨界実験装置(DCA) 材料試験炉(JMTR)	青(簡便施設)(むつ)
放射線利用施設	バックエンド研究施設(BECKY) 燃料試験施設(RFEF) 廃棄物安全試験施設(WASTEF)	Pu燃料第三閉鎖室(Pu-3) 第2Pu廃棄物貯蔵施設(第2PWSF) Pu廃棄物処理開発施設(PWTF) Pu廃棄物処理施設(焼却施設、UWSF、第2UWSF) M機 高レベル放射性物質研究施設(GPF)	照射燃料集合体試験施設(PMF) 照射装置組立検査施設(IRAF) 固体廃棄物前処理施設(WDF)	人)廃棄物処理施設	「ホットラホ(核燃料)物理実験部」 「ホットラホ(管体部)」 「放射性廃棄物処理場の一部」(汚染除去機、液体処理機、圧縮処理施設)	Pu燃料第一閉鎖室(Pu-1) Pu燃料第二閉鎖室(Pu-2) J機 B機 Pu廃棄物貯蔵施設(PWSF)	JMTRホク7機 照射燃料試験施設(AGF) 燃料研究棟	人)濃縮工学施設 人)製錬転換施設
放射線利用施設	高度環境分析研究棟 放射線標準施設 R製産機 JRR-3実験利用機(第2機) 第4研究棟	安全管理棟 放射線検査室 計測機器校正室 洗濯場	放射線管理棟 環境監視棟 安全管理棟	青)大洗施設研究棟 人)開発試験棟 人)解体物管理施設(旧製錬所)	再処理特別研究棟 JRR-1残存施設 核燃料倉庫 T/チタムプロセス研究棟(TPL) Pu研究1機 核融合中性子源施設(FNS)建案 バックエンド技術開発棟 保障措置技術開発試験室 カラム濃縮研究棟 原子炉特研(核燃料使用施設)	東海地区ウラン濃縮施設(第2貯蔵庫、廃棄物管理、廃造管理、L機) A機 燃料製造機器試験室	照射材料試験施設(MMF) 第2照射材料試験施設(MMF-2)(核燃料部分廃止) Na分析室 燃料溶解試験設備保管室(NUSF)	
再処理施設						東海再処理施設		
その他(卸工、廃棄物管理施設等)	原子炉特研(再使用施設) 第2研究棟 大型非定常炉実験棟 V/FAC建案 FEL研究棟	地層処分放射化学研究施設(QUALITY)	第2照射材料試験施設(MMF-2)(2024年開始して活用) 廃棄物管理施設	東(東)土壌地球化学研究所 人)総合管理棟・校正室	重水精製建機 環境モニタリング実験棟			人)ウラン濃縮原研プラント

\*1. 一部の廃止施設は、廃棄物処理や外部ニーズ対応等の活用後に廃止。

人)：人形峠環境技術センター  
青)：青森研究開発センター  
東(東)：東濃地学センター

図 8-14 原子力機構における施設の集約化・重点化計画

(出典)原子力機構「施設中長期計画(令和4年4月1日)」(2022年)