

持続可能な開発に関する世界首脳会議（ヨハネスブルグ・サミット）
(概要と評価)

平成14年9月4日
日本政府代表団

1. 概観

(1) 8月26～9月4日、ヨハネスブルグ（南アフリカ）で持続可能な開発に関する世界首脳会議が開催された（首脳級会合は2～4日）。世界各国の首脳、関係閣僚、国際機関の長が参加。

(2) 我が国よりは、小泉総理が出席し（9月2～3日）、演説、ラウンドテーブルへの参加を通じて、持続可能な開発にとって人づくり、就中教育の重要性を強調、「小泉構想」（開発・環境面での人材育成等の具体的支援策）の実施を通じた我が国の貢献の決意を示した。また、川口外務大臣、大木環境大臣を始めとして関係省庁の副大臣・政務官が出席した他、超党派の国会議員団と多数のNGO等が参加。

(3) 成果：4日未明、「実施計画」（持続可能な開発を進めるための各国の指針となる包括的文書）については、主要委員会で採択の後、同日午後4時半すぎ、首脳級全体会合で採択。また、持続可能な開発に関するヨハネスブルグ宣言（首脳の持続可能な開発に向けた政治的意志を示す文書）については、首脳級全体会合で午後8時頃に採択。今後は、「実施計画」の着実な実施が重要。

2. 「実施計画」

(1) 経緯：バリでの準備会合では、途上国の開発問題（ODAの対GDP比0.7%問題、債務救済、途上国産品の先進国市場へのアクセス改善等）をめぐり先進国と途上国が対立。今次交渉においては、資金問題は比較的早期に合意が成立。他方、リオ原則、数値目標（衛生（sanitation）、再生可能エネルギー）等については議論が首脳級会合開始後も交渉が継続。

(2) 我が国の取組：「実施計画」交渉については、我が国は合意達成のため、議長国南アに積極的に協力しつつ、米国を始めとする各国と緊密に協議。特に、京都議定書に関しては、議長からの要請を受け案文を作成、交渉のとりまとめ役を果たした。また、我が国が主張してきたTICAD（アフリカ開発国際会議）や北九州イニシアティブの文言も外交努力の末、文書の中で言及。

（3）各論：（「実施計画」における注目点）

（イ）京都議定書：我が国は、京都議定書の早期発効への取組が言及されるべく努め、「京都議定書の発効に向けてそのタイムリーな締結を強く求める」旨の案をまとめた。

（ロ）資金・貿易：ドーハ閣僚宣言やモンテレイ合意（開発資金国際会議合意）等の既存の合意の実施をむしろ重視すべきとの我が国立場が反映。

- (ハ) 衛生 (sanitation) : 我が国が支持する「改善された衛生へのアクセスできない人の割合を 2015 年までに半減させる」目標が入った形で合意を達成。
- (ニ) 再生可能エネルギー : 我が国の主張通り、一律の数値目標を設けるのではなく、各国の実情に応じながら、世界のシェアを十分に増大させることとされた。
- (ホ) なお、バリ準備会合までに我が国が提案した「持続可能な開発のための教育の 10 年」が合意。

3. 持続可能な開発に関するヨハネスブルグ宣言

- (1) 経緯 : 当初は 8 月 27 日に議長案が提示される予定であったが、結局、9 月 2 日朝に配布。閣僚レベルの協議を経て 4 日の全体会合の閉会を約 2 時間延長して採択。我が国もサミット終了までにペーパーをまとめ上げるべく関係国とともに南アに積極的に働きかけた。
- (2) 内容 (骨子別添) : 各国が直面する環境、貧困等の課題を述べた上で、清浄な水、衛生、エネルギー、食料安全保障等へのアクセス改善、国際的に合意されたレベルの ODA 達成に向けた努力、ガバナンスの強化などのコミットメントを記述。

4. 我が国の対応

(1) 「タイプ 2」(パートナーシップ)

持続可能な開発のため各政府、国際機関とともにを行う具体的プロジェクト。我が国は ODA も積極的に活用して、水、森林、エネルギー、教育、科学技術、保健、生物多様性等の分野での 30 のプロジェクトを用意（国連事務局に登録）、サミットの際にも我が国の取組を発表。

(2) サイドイベント

政府、国会議員、地方自治体、関係諸団体、NGO 等が共同で「日本パビリオン」を設置。
展示の他に、我が国の公害克服経験、アフリカ支援（TICAD、ネリカ米）、水、森林問題への取組（東アジア開発イニシアティヴ）等につき連日セミナーを実施。期間中延べ 1.5 万人の来訪者を記録。

5. 広報・NGO

- (1) 広報 : 「小泉構想」など我が国の取組を内外プレスに積極的に広報。議員代表団も NGO や各国議員団と積極的に意見交換し、広報に積極的に貢献。「オールジャパン」としての我が国の環境・開発への取組は国際社会に広く示された。
- (2) NGO : 日々の NGO との意見交換のほか、政府顧問団に加わった NGO ・ 地方自治体等とも緊密な意見交換を行い、交渉の状況等を詳細に説明し、NGO 側より種々の助言を得た。

(了)

京都議定書の締結に向けた各国の動向について

平成 14 年 9 月 12 日

9 月 5 日現在で、93ヶ国が京都議定書を締結済み。各国の締結に向けた準備状況は以下のとおり。

附属書 I 国（締結済み国の排出割合は、9 月 5 日現在 37.1%）

1 ロシア

9 月 3 日、カシャーノフ首相は、WSSD スピーチにおいて「京都議定書を批准するべく準備中であり、近い将来批准するであろう」と述べた。

9 月 3 日、ブーチン大統領は、モスクワでドイツ・ラウ大統領と会談後記者会見を行い、「ゆくゆくは京都議定書を批准する意向であるが、専門家レベルでの課題が残っている」と述べた。（タス通信）

2 ポーランド

8 月 22 日に大統領の署名を終えたところ。近く寄託手続を行い議定書締結の見込み。

3 ブルガリア

8 月 15 日、京都議定書を締結済み。

4 ハンガリー

8 月 21 日、京都議定書を締結済み。

5 カナダ

9 月 2 日、クレエティン首相は、WSSD スピーチにおいて「州政府、各主体と協議を行い、京都議定書の目標達成のための実施計画を策定中である。協議終了後、年内に国会に提出する」と述べた。

6 ニュージーランド

京都議定書締結を目指し、関連法案を 5 月 28 日国会に提出。その後、議会が解散されたが、7 月 27 日の選挙により引き続き労働党が政権党となつたため、今後締結手続が進む見込み。

非附属書 I 国

1 中国

8 月 30 日、京都議定書を締結済み。

9 月 3 日、朱鎔基首相は、WSSD スピーチにおいて「京都議定書承認の国内手続を終えた」と述べた。

2 インド

8 月 26 日、京都議定書を締結済み。

3 ブラジル

8月23日、京都議定書を締結済み。

4 韓国

7月2日、内閣で京都議定書の締結を承認し、関連法案を国会へ提出した。現在国会で審議中。

5 南アフリカ

7月31日、京都議定書を締結済み。

W S S Dにおける再生可能エネルギーに関する提案

EU proposal

Paragraph 19(e)

"Diversify energy supply by developing cleaner, more efficient and innovative fossil fuel technologies, and by increasing the global share of renewable energy sources to at least 15% of global total primary energy supply by 2010. To achieve this all countries should adopt and implement ambitious national goals for renewable energy. For industrialised countries, these goals should aim at an increase of the share of renewable energy sources in the total primary energy supply by at least 2 percentage points by 2010 relative to 2000"

Renewable Energy Targets on Sustainable Development

The present share of RES in global total primary energy supply is in the range of 13.5-14.0%.

This number reflects a low average share ($\pm 5\%$) in industrialized countries and a high average share ($\pm 35\%$) in developing countries. The biggest single contribution ($\pm 70\%$ of all RES) comes from traditional use of biomass used for heating and cooking. Much of this is obviously unsustainable, either because of overexploitation of forest resources or because of health problems related to indoor air pollution. Time and efforts spent collecting the biomass keep hundreds of millions in poverty.

Promotion of sustainable development is expected to lead to a reduction in the use of biomass in developing countries, partly through more efficient use in heating and cooking, partly through switch to other fuels.

Continued high use of traditional biomass in developing countries will signal a failure in achieving the MDG and environmental objectives.

Further, the increase of the use of fossil fuel, particularly for transport, as developing countries develop their economies, will be another reason for a downward trend in the share of RES.

For these reasons it will take a significant effort just to maintain the present level of share of RES in the global energy mix if principles of sustainability have to be respected. It is certainly important that developing countries are aware of the importance of RES in their energy mix, while curbing unsustainable forms of biomass. It is particularly important that industrialized countries deliver a significant additional contribution to the global share of RES.

The proposal, developed by the EU and a number of other countries, has to be judged against this backdrop:

a) The global goal of 15% goes beyond, albeit modestly, a mere stabilization as described above and should rather be seen as changing a decreasing trend for renewables into an increasing trend than being compared to existing numbers.

The goal will only be achieved if all major groups of countries develop ambitious renewable energy policies.

b) The increase of 2 percentage point in the share s of RES in industrialized countries is an absolute prerequisite in order to change the trend. Whereas, the number may not appear impressive at first glance, it should be noted that it represents a $\pm 40\%$ increase over existing levels, that much of existing RES is hydro power for which there is practically no further exploitable potential in most industrialized countries. The 2 percentage points increase is much more than what has been achieved during 10 years of commitments in the Climate Convention to implement policies (like RES) to limit or reduce greenhouse gas emissions.

最終合意文

19(e). Diversify energy supply by developing advanced, cleaner, more efficient, affordable and cost-effective energy technologies, including fossil fuel technologies as well as renewable energy technologies, hydro included, and their transfer to developing countries on concessional terms as mutually agreed. With a sense of urgency, substantially increase the global share of renewable energy sources, with the objective of increasing its contribution to total energy supply, recognizing the role of national and voluntary regional targets as well as initiatives where they exist, and ensuring that energy policies are supportive to developing countries efforts to eradicate poverty, and regularly evaluate available data to review progress to this end.

(仮訳)

19(e). 先端的で、よりクリーンで、より効率的で、入手可能で、費用効果的な、化石燃料技術及び水力発電を含む再生可能エネルギー技術を含めたエネルギー技術の開発により、また、相互に合意した優遇的な条件に基づく途上国への当該技術の移転により、エネルギー供給を多様化する。緊急性に鑑み、全エネルギー供給における再生可能エネルギー源の寄与を増加させることを目的に、既存の国家及び自主的な地域の目標やイニシアティヴの役割を認識し、エネルギー政策が貧困撲滅への途上国の努力を支持する旨を確実にするため、再生可能エネルギー源の世界的シェアを十分に増大させる。また、この終期に向け進捗をレビューするため入手可能なデータを定期的に評価する。

**JOINT DECLARATION BY THE EU,...
THE WAY FORWARD ON RENEWABLE ENERGY**

1. We express our strong commitment to the promotion of renewable energy and to the increase of the share of renewable energy sources in the global total primary energy supply. We fully endorse the outcome of the World Summit on Sustainable Development, considering it a good basis for further international cooperation, and intend to go beyond the agreement reached in the area of renewable energy.
2. Increasing the use of renewable energy is an essential element to achieve sustainable development at national and global level. Renewable energy can provide important new ways to reduce pollution, diversify and secure energy supply and help provide access to energy in support of poverty eradication. Furthermore, the burning of fossil fuels is the biggest source of greenhouse gas emissions and these emissions need to be reduced to mitigate the adverse effects of climate change in order to achieve the ultimate objectives of the United Nations Framework Convention on Climate Change to prevent dangerous climate change.
3. We commit ourselves to cooperate in the further development and promotion of renewable energy technologies. Recognising the sense of urgency as expressed in paragraph 19(e) of the Johannesburg Plan of Implementation, we will work together to substantially increase the global share of renewable energy sources, with regular review of progress, on the basis of clear and ambitious time bound targets set at the national, regional and hopefully at the global level.
4. We have adopted, or will adopt, such targets for the increase of renewable energy and we encourage others to do likewise. We are convinced that this will help to implement the necessary policies to deliver a substantial increase in the global share of renewable energy sources. Such targets are important tools to guide investment and develop the market for renewable energy technologies.
5. We commit ourselves to working with others to achieve this goal, especially through the partnership initiatives being taken which could contribute to expanding the use of renewable energy, as well as forthcoming international conferences on renewable energy.