

核軍縮・不拡散

原子力委員会
2022年6月27日

公財) 日本国際問題研究所
軍縮・科学技術センター
戸崎 洋史

現状認識

ロシア・ウクライナ戦争の含意

● 核恫喝下の侵略、偽情報の乱発

- 安定・不安定逆説の現実化
- (核) 不拡散体制に対する「攻撃」
- 核兵器取得の動機・口実？

● 原子力施設への攻撃・占拠

● 核兵器不拡散条約 (NPT) 運用検討会議への影響

- 5核兵器国共同声明 (2022年1月) : 「核戦争に勝者はなく、決して戦ってはならない」
- 5核兵器国作業文書 (2022年1月) : 戦略的リスク低減

(参考) 原子力安全・核セキュリティの7本柱

(IAEA事務局長、2022年3月)

- 1.The physical integrity of the facilities – whether it is the reactors, fuel ponds, or radioactive waste stores – must be maintained;
2. All safety and security systems and equipment must be fully functional at all times;
- 3.The operating staff must be able to fulfil their safety and security duties and have the capacity to make decisions free of undue pressure;
- 4.There must be secure off-site power supply from the grid for all nuclear sites;
- 5.There must be uninterrupted logistical supply chains and transportation to and from the sites;
- 6.There must be effective on-site and off-site radiation monitoring systems and emergency preparedness and response measures; and
- 7.There must be reliable communications with the regulator and others.

戦略的競争：核抑止／核軍縮

- **力の移行（＋多極化＋多様化）**
 - 不安定性の助長
 - ルール形成の難しさ
- **（拡大）核抑止力の国家安全保障における重要性の高まり**
 - 構造的パワー
 - 現状変更／維持の手段
 - 核戦力近代化（特に中国、ロシア、北朝鮮）
 - 地域・戦域レベルの武力衝突・核兵器使用リスク
- **新START後の核軍縮の停滞・逆行**
 - 米露＋中
 - 多国間：核リスク低減？ 役割低減？

戦略的競争：核不拡散問題への含意

- **北朝鮮／イラン問題の悪化**
 - 核不拡散義務違反の核活動
 - 制裁や輸出管理を迂回した調達活動
 - 安保理常任理事国の亀裂→北朝鮮／イランに行動の余地
- **日豪などに対する中露の「批判」・牽制**
- **地政学的競争→核兵器拡散の可能性？**
- **非核兵器国による原潜取得への関心と核不拡散問題**

「基本的考え方」：評価と課題
(核軍縮・不拡散問題)

核兵器のない世界への国際的な貢献

● 積極的な取り組み

- 核軍縮・不拡散イニシアティブ (NPDI) 、ストックホルム・イニシアティブ、賢人会議…
- 日米共同声明 (2022.1)
- 岸田首相発言

● 核軍縮の再活性化

- 「理想」と「現実」の収斂
- 核兵器不使用の継続
- 中国による核軍縮 (国際的・地域的) への関与
- 核軍備管理アーキテクチャの再構築に向けた取り組み
- 国家安全保障戦略の下での核軍縮

岸田総理@シャングリラ会議 (2022年6月)

- ◆ 「現実」と「理想」を結びつけるロードマップ、現実的な核軍縮の取組
- ◆ 核戦力の透明性向上
- ◆ 米中の核軍縮・軍備管理対話の後押し
- ◆ 包括的核実験禁止条約 (CTBT) 、兵器用核分裂性物質生産禁止条約 (FMCT)
- ◆ NPT運用検討会議
- ◆ 被爆の実相
- ◆ 核兵器のない世界に向けた国際賢人会議
- ◆ 北朝鮮の完全な非核化の実現

原子力施設に対する新たな脅威への対応

● 核セキュリティの着実な取組

- 国際核物質防護諮問サービス（IPASS） ミッション／フォローアップミッション
- 高濃縮ウラン（HEU）・兵器級プルトニウムの米国への引き渡し
- 信頼性確認制度

● 核セキュリティの一層の強化：制度・措置の着実な実施・運用

- 核セキュリティ文化のさらなる醸成（cf. 柏崎刈羽原発事案）
- 内部脅威対策
- サイバー攻撃、無人航空機を用いた攻撃への対応

● 原子力施設への武力攻撃

- 核セキュリティを超えた国レベルの総合的な対応の必要性
- 国際的な禁止規範の強化

核不拡散体制／IAEA保障措置

- **核不拡散義務・措置の誠実な履行・実施**
 - 統合保障措置の適用
 - 国際的な強化：追加議定書の普遍化、アウトリーチ、能力構築
- **核不拡散体制の動揺→維持・強化の必要性と取組**
 - 核不拡散義務・ルール・規範の遵守（「批判」の口実化の回避の観点からも）
 - NPT運用検討会議・準備委員会
 - 核軍縮（NPT第6条）を巡る亀裂と「橋渡し」
 - 北朝鮮の非核化に向けた取り組み：政策／技術
 - さらなる核兵器拡散の防止：イラン核問題など
- **ルールに基づく国際秩序の重要な構成要素としての核不拡散体制**

プルトニウム管理

- **管理状況の公表、利用の透明性、方針の説明**
- **国内外の一層の理解**
 - 大前提：核不拡散義務・措置の履行＋強化へのイニシアティブ
 - 必要性・実現可能性に関する説得力のある説明
 - 現実的な利用計画＋着実な実施・研究開発（高速炉・新型炉？）
 - プルトニウム在庫量の削減を含めた管理
 - 管理・利用に関する第三者評価？
- **民生用の濃縮・再処理に関する新たな国際的枠組み・措置の必要性？（中国、拡散懸念国などを念頭に）**

輸出管理／国際協力

- **原子力関連資機材、原子力汎用品・技術の輸出管理**
 - 輸出管理違反・不法調達・制裁違反→継続的な対応
 - 国内外の能力構築、アウトリーチ
- **懸念国間の拡散協力にいかに対応するか**
- **原子力協力（を梃子とした核不拡散義務・規範の促進）**
 - 効果的な核不拡散措置の（国際的な）供給条件化
 - 競争力の強化（特に対中露）
- **経済安全保障の観点**
 - 資機材、技術、燃料供給：戦略的自律性／戦略的不可欠性
 - セキュリティ・クリアランス（サプライチェーンに関して）
 - 研究インテグリティ、特許非公開、無形技術移転、拡散金融
 - 政府／原子力関係施設・企業／大学・研究機関